

Ufficio Studi CGIA



# **IL VENETO NEL SISTEMA DELLE CORTI DI APPELLO**

## **Dossier informativo**

Dicembre 2018

## NOTE PRELIMINARI

- Il presente studio incentra l'attenzione sulle risorse umane (magistrati e personale amministrativo) in dotazione alla Corte di Appello di Venezia, rispetto a distretti omologhi e in rapporto alle realtà territoriali di riferimento. In prospettiva analoga, si accenna alla situazione delle risorse umane della Procura Generale di Venezia che opera in coordinazione con la predetta Corte di Appello
- I dati relativi ai magistrati e al personale amministrativo si riferiscono alle piante organiche
- Per quanto riguarda i dati socio-economici la limitata disaggregazione delle informazioni talvolta non ha consentito una completa sovrapposizione tra territori e distretti di Corte di Appello; in questi casi i dati fanno riferimento al contesto regionale/provinciale.  
In ogni caso lo scostamento in termini % è sostanzialmente trascurabile
- I dati economici sul valore aggiunto potranno subire alcune lievi variazioni in quanto, per natura, la variabile è soggetta ad aggiustamenti; in generale si tratta di aggiustamenti non tali da produrre sostanziali variazioni rispetto agli indicatori calcolati

## LA GIUSTIZIA IN ITALIA: I DATI DELLE CORTI DI APPELLO e DELLE PROCURE GENERALI

- La prima parte del presente *dossier* evidenzia le principali criticità della Corte di Appello di Venezia. La comparazione con i dati delle altre Corti mette in luce il sottodimensionamento del personale di magistratura e amministrativo
- In considerazione dell'indispensabile proporzione tra Uffici giudicanti (Corte di Appello) e requirenti (Procura Generale), le conclusioni sulla necessità di un rafforzamento degli organici della Corte di Appello di Venezia, vanno letti congiuntamente con un rafforzamento degli organici della Procura Generale. Diversamente, potrebbe crearsi un «collo di bottiglia» determinato dall'inadeguato dimensionamento dell'Ufficio requirente

## Venezia quinta in Italia per «carico di pendenze»

Corte di Appello	PENDENTI (civile + penale)			Pendenti / Magistrati
	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2017
Roma	102.116	108.133	107.488	640
Napoli	99.913	96.951	96.186	625
Bologna	32.786	33.776	33.200	572
Firenze	26.840	28.735	30.004	536
<b>Venezia</b>	<b>26.020</b>	<b>26.731</b>	<b>26.964</b>	<b>529</b>
Taranto	6.141	5.976	6.213	518
Bari	26.690	26.747	26.885	498
Ancona	12.563	11.779	11.409	496
Lecce	15.959	15.688	14.086	470
L'Aquila	12.841	12.289	12.448	461
Catania	21.929	23.116	23.017	451
Catanzaro	20.540	20.190	18.828	448
Caltanissetta	5.646	5.717	6.424	428
Perugia	14.179	10.875	6.962	410
Reggio Calabria	14.462	13.429	13.915	409

Corte di Appello	PENDENTI (civile + penale)			Pendenti / Magistrati
	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2017
Potenza	5.655	5.989	6.041	403
Brescia	14.048	14.257	13.052	373
Messina	13.624	11.593	8.710	335
Palermo	18.469	18.720	19.692	334
Salerno	12.241	11.236	11.202	329
Torino	28.851	28.191	23.643	320
Genova	14.026	14.001	13.497	307
Campobasso	2.958	3.004	2.890	289
Sassari	3.360	2.888	2.977	271
Cagliari	4.105	4.196	4.986	237
Trieste	3.734	3.474	3.834	183
Milano	24.556	22.752	20.921	166
Bolzano	584	610	798	89
Trento	1.040	934	940	67
<b>TOTALE</b>	<b>585.876</b>	<b>581.977</b>	<b>567.212</b>	<b>439</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia (Fonte Ministero della Giustizia e Consiglio Superiore della Magistratura)

La Corte di Appello di Venezia si caratterizza per un **carico di pendenze elevato** (529 per Magistrati in organico rispetto ai 439 della media nazionale). I **procedimenti pendenti sono in aumento** (+3,6% dal 2015 al 2017), **in controtendenza con il dato nazionale** (-3,2%)

## Al Nord Venezia è prima per aumento dei «sopravvenuti»

Corte di Appello	SOPRAVVENUTI (civile + penale)			Variazione 2017 / 2015
	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	
Bari	8.284	12.506	12.471	+50,5%
Reggio Calabria	3.588	3.718	5.323	+48,4%
Roma	24.019	39.438	34.621	+44,1%
Cagliari	2.711	3.323	3.758	+38,6%
Napoli	23.154	26.992	30.292	+30,8%
<b>Venezia</b>	<b>8.505</b>	<b>11.283</b>	<b>10.909</b>	<b>+28,3%</b>
Palermo	9.399	11.164	11.420	+21,5%
Messina	4.512	5.017	5.441	+20,6%
Firenze	11.158	11.608	13.177	+18,1%
Trieste	3.110	2.929	3.614	+16,2%
Catania	8.681	10.700	9.808	+13,0%
Bolzano	627	638	705	+12,4%
Catanzaro	8.287	9.083	9.194	+10,9%
Milano	15.199	15.863	16.349	+7,6%
L'Aquila	6.880	7.265	7.281	+5,8%

Corte di Appello	SOPRAVVENUTI (civile + penale)			Variazione 2017 / 2015
	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	
Salerno	5.739	5.294	6.060	+5,6%
Taranto	2.452	2.106	2.585	+5,4%
Brescia	5.875	6.613	6.112	+4,0%
Potenza	2.787	2.695	2.817	+1,1%
Bologna	12.397	13.233	12.518	+1,0%
Campobasso	1.653	1.899	1.636	-1,0%
Torino	11.458	11.258	11.307	-1,3%
Sassari	1.831	1.801	1.778	-2,9%
Ancona	6.713	7.599	6.260	-6,7%
Caltanissetta	2.946	2.451	2.731	-7,3%
Perugia	4.351	3.300	4.030	-7,4%
Genova	7.002	6.512	6.275	-10,4%
Lecce	8.591	8.107	6.315	-26,5%
Trento	1.452	1.016	1.051	-27,6%
<b>TOTALE</b>	<b>213.361</b>	<b>245.411</b>	<b>245.838</b>	<b>15,2%</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia (Fonte Ministero della Giustizia)

Nel nostro territorio, rispetto al 2015, i **giudizi sopravvenuti sono cresciuti di quasi il doppio (+28,3%) rispetto alla tendenza nazionale (+15,2%)**. La Corte di Appello di Venezia è sesta per aumento dei giudizi sopravvenuti

## Corte di Appello di Venezia: i procedimenti sopravvenuti hanno sorpassato i definiti

Provvedimenti (civili + penali)	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017
Sopravvenuti	8.505	11.283	10.909
Definiti	10.149	10.524	10.565
<b>Definiti / Sopravvenuti</b>	<b>1,19</b>	<b>0,93</b>	<b>0,97</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia (Fonte Ministero della Giustizia)

Il numero dei giudizi sopravvenuti cresce più velocemente delle definizioni, con conseguente aumento delle pendenze

Per smaltire il volume di pendenze al 31/12/2017 (26.964 giudizi pendenti) ci vorrebbero oltre 2 anni e mezzo di lavoro (a condizione che non vi siano più giudizi sopravvenuti: ipotesi ovviamente impossibile)

## Corte di Appello di Venezia: ultima per Magistrati su abitanti

Corte di Appello	Magistrati (numero)	Magistrati ogni 100.000 abitanti
Reggio Calabria	34	6,2
Messina	26	4,2
Caltanissetta	15	3,4
Salerno	34	3,3
Napoli	154	3,3
Campobasso	10	3,2
Catanzaro	42	3,0
Roma	168	2,8
Catania	51	2,8
Palermo	59	2,8
Trento	14	2,6
Lecce	30	2,5
Bari	54	2,4
Potenza	15	2,3
Genova	44	2,3

Corte di Appello	Magistrati (numero)	Magistrati ogni 100.000 abitanti
Taranto	12	2,1
L'Aquila	27	2,1
Cagliari	21	2,0
Perugia	17	1,9
Milano	126	1,8
Sassari	11	1,8
Bolzano	9	1,7
Firenze	56	1,7
Torino	74	1,6
Trieste	21	1,6
Ancona	23	1,5
Bologna	58	1,3
Brescia	35	1,1
<b>Venezia</b>	<b>51</b>	<b>1,1</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.291</b>	<b>2,1</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia

La **Corte di Appello di Venezia** è la terza in Italia per popolazione di riferimento, ma **quella in cui il rapporto tra Magistrati e abitanti è più basso**. Si tratta di un indicatore «grezzo», ma utile per comprendere le ragioni delle attuali criticità

## Corte di Appello di Venezia: anche pochi amministrativi

Corte di Appello	Personale Amministrativo (organico)	Amministrativi ogni 100.000 abitanti	Corte di Appello	Personale Amministrativo (organico)	Amministrativi ogni 100.000 abitanti
Reggio Calabria	93	16,9	Perugia	50	5,7
Caltanissetta	59	13,5	Napoli	254	5,4
Campobasso	40	13,0	Roma	317	5,4
Messina	73	11,7	Bari	119	5,2
Trento	51	9,4	L'Aquila	67	5,1
Salerno	85	8,3	Bolzano	26	4,9
Lecce	95	8,0	Trieste	64	4,9
Palermo	165	7,7	Ancona	60	3,9
Cagliari	77	7,5	Torino	162	3,6
Potenza	45	6,8	Firenze	112	3,3
Catanzaro	95	6,8	Milano	228	3,3
Catania	122	6,6	Bologna	122	2,7
Sassari	38	6,2	<b>Venezia</b>	<b>113</b>	<b>2,4</b>
Taranto	35	6,0	Brescia	72	2,3
Genova	114	5,9	<b>TOTALE</b>	<b>2.953</b>	<b>4,9</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia

Anche in termini di amministrativi ogni 100mila abitanti, **la Corte di Appello di Venezia si colloca in fondo alla classifica.**

Eventuali riprogrammazioni del numero dei Magistrati in organico andranno quindi accompagnati e valutati insieme al personale amministrativo



## Procura Generale: anche qui Venezia è fanalino di coda per numero di Magistrati

Procura Generale	Magistrati (numero)	Magistrati ogni 100.000 abitanti
Reggio Calabria	9	1,6
Caltanissetta	5	1,1
Campobasso	3	1,0
Messina	6	1,0
Palermo	17	0,8
Taranto	4	0,7
Salerno	7	0,7
Cagliari	7	0,7
Catania	12	0,7
Sassari	4	0,6
Catanzaro	9	0,6
Potenza	4	0,6
Bolzano	3	0,6
Trento	3	0,6
Napoli	24	0,5

Procura Generale	Magistrati (numero)	Magistrati ogni 100.000 abitanti
Lecce	6	0,5
Genova	9	0,5
Perugia	4	0,5
Bari	10	0,4
Roma	23	0,4
Trieste	5	0,4
Firenze	12	0,4
Milano	24	0,3
Torino	15	0,3
L'Aquila	4	0,3
Bologna	12	0,3
Ancona	4	0,3
Brescia	8	0,3
<b>Venezia</b>	<b>11</b>	<b>0,2</b>
<b>TOTALE</b>	<b>264</b>	<b>0,4</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Procura Generale di Venezia e Corte di Appello di Venezia

Il risultato non cambia se si volge lo sguardo all'organico della Procura Generale: **Venezia è ultima con 0,2 magistrati inquirenti ogni 100 mila abitanti**. Si tratta di un indicatore «grezzo», ma utile per comprendere le ragioni delle attuali criticità

## L'indicatore «puntuale» della «domanda di giustizia»

Corte di Appello	Sopravvenuti	Magistrati	Sopravvenuti/ Magistrati
Trento	1.051	14	75
Milano	16.349	126	130
Genova	6.275	44	143
Torino	11.307	74	153
Trieste	3.614	21	172
Brescia	6.112	35	175
<b>Venezia</b>	<b>10.909</b>	<b>51</b>	<b>214</b>
Bologna	12.518	58	216
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>245.838</b>	<b>1.291</b>	<b>190</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia (Fonte Ministero della Giustizia)

I **giudizi sopravvenuti** rappresentano l'**effettiva domanda di giustizia espressa dal territorio** **che va relativizzata con l'organico di Magistrati**

In un confronto con il contesto territoriale e socio-economico «simile» a quello di **Venezia** (Nord d'Italia), **le Corti di Appello di Venezia e Bologna appaiono sfavorevolmente sottodimensionate**

## LA «DOMANDA DI GIUSTIZIA»: FOCUS SUL CONTESTO SOCIO-ECONOMICO

Questa parte del dossier offre un ulteriore contributo sul dimensionamento della «domanda di giustizia» in Veneto, integrando i dati sui procedimenti sopravvenuti.

In tal senso, è opportuno analizzare il quadro socio-economico in cui opera la Corte di Appello di Venezia a testimonianza dell'elevato grado di sviluppo del territorio

# La Corte di Appello di Venezia serve 4,8 milioni di abitanti

**Il Veneto va confrontato con il contesto socio-economico del Nord Italia** (Piemonte, Liguria, Lombardia, provincia di Trento, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna)

CORTE DI APPELLO	POPOLAZIONE (31/12/2017) - UNITA'	POPOLAZIONE (31/12/2017) - IN %
Venezia	4,8	7,9%
Torino	4,5	7,4%
Genova	1,9	3,2%
Milano	6,9	11,4%
Brescia	3,1	5,2%
Trento	0,5	0,9%
Trieste	1,3	2,2%
Bologna	4,5	7,4%
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>60,5</b>	<b>100,0%</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia

Il Veneto è una delle regioni più popolate d'Italia e il **territorio di competenza della Corte di Appello di Venezia** agisce su quasi tutto il Veneto: è pari a poco più di **4,8 milioni di abitanti e incide per il 7,9% della popolazione italiana**

## L'8,3% delle IMPRESE ATTIVE in Italia si trova in Veneto

CORTE DI APPELLO	IMPRESE ATTIVE (31/12/2017) - UNITA'	IMPRESE ATTIVE (31/12/2017) - IN %
Venezia	425.654	8,3%
Torino	398.639	7,7%
Genova	155.391	3,0%
Milano	561.723	10,9%
Brescia	254.233	4,9%
Trento	46.425	0,9%
Trieste	99.007	1,9%
Bologna	404.758	7,9%
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>5.150.149</b>	<b>100,0%</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati camerali

Il «perimetro d'azione» della Corte di Appello di Venezia comprende **quasi 430mila imprese attive pari all'8,3%** del totale Italia

L'incidenza di imprese operanti nel territorio della **Corte di Appello di Venezia, non si distanzia molto dalla quota di Milano (8,3% vs 10,9%)**.

In effetti, in termini di popolazione la differenza è più ampia (7,9% vs 11,4%)

## In termini di OCCUPATI il peso di Venezia sale al 9,2%

CORTE DI APPELLO	OCCUPATI (2017) - UNITA'	OCCUPATI (2017) - IN %
Venezia	2.125.690	9,2%
Torino	1.873.946	8,1%
Genova	675.708	2,9%
Milano	3.044.952	13,2%
Brescia	1.354.422	5,9%
Trento	236.591	1,0%
Trieste	505.120	2,2%
Bologna	1.973.043	8,6%
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>23.022.958</b>	<b>100,0%</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Istat

La quota del Veneto in termini di **occupati sale al 9,2% del totale nazionale**: si contano più di 2,1 milioni di occupati, di cui 1,7 milioni sono dipendenti

Nel **raffronto con il bacino della Corte di Appello di Bologna, il Veneto si distingue per un'incidenza maggiore di occupati** (effetto degli occupati dipendenti); nel caso del Valore Aggiunto (diapositiva successiva) invece la quota è simile

# VALORE AGGIUNTO: il peso di Venezia pari al 9,3% del dato nazionale

CORTE DI APPELLO	VALORE AGGIUNTO (2017, in mln €)	VALORE AGGIUNTO (2017, in %)
Venezia	143.763	9,3%
Torino	122.919	7,9%
Genova	48.821	3,2%
Milano	248.828	16,1%
Brescia	90.609	5,9%
Trento	17.555	1,1%
Trieste	34.012	2,2%
Bologna	142.020	9,2%
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>1.546.762</b>	<b>100,0%</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Istat e Prometeia

Il **VALORE AGGIUNTO** è quella **variabile che approssima il PIL di un territorio**.

Come si evince dai dati, il Veneto, come approssimazione del «perimetro» della Corte di Appello di Venezia, produce quasi 150 miliardi di euro di valore

Si tratta di una **ricchezza prodotta consistente e pari al 9,3% del valore aggiunto italiano** stimato in 1.546 miliardi di euro (il valore aggiunto è rappresentato dal PIL meno le imposte indirette)

## Se si guarda all'EXPORT il peso di Venezia è molto elevato

CORTE DI APPELLO	EXPORT (2017, in mln €)	EXPORT (2017, in %)
Venezia	61.581	13,7%
Torino	48.723	10,8%
Genova	9.742	2,2%
Milano	78.639	17,5%
Brescia	42.148	9,4%
Trento	3.677	0,8%
Trieste	14.734	3,3%
Bologna	59.999	13,4%
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>449.129</b>	<b>100,0%</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Istat

Con una quota di imprese pari all'8,3% del totale nazionale, **il Veneto esporta quasi il 14% del valore delle merci italiane** con destinazione estera

Il risultato indica il **grado di apertura commerciale** e la **dinamicità del contesto imprenditoriale veneto** che, pur basato sul modello della piccola impresa, mantiene e coltiva rapporti commerciali con il resto del mondo



## La leadership veneta nel TURISMO

CORTE DI APPELLO	PRESENZE TURISTICHE (2017) - UNITA'	PRESENZE TURISTICHE (2017) - IN %
Venezia	69.184.094	16,4%
Torino	18.499.899	4,4%
Genova	16.632.271	4,0%
Milano	25.642.368	6,1%
Brescia	13.743.592	3,3%
Trento	17.776.030	4,2%
Trieste	8.729.955	2,1%
Bologna	40.095.054	9,5%
<b>TOTALE ITALIA</b>	<b>420.629.155</b>	<b>100,0%</b>

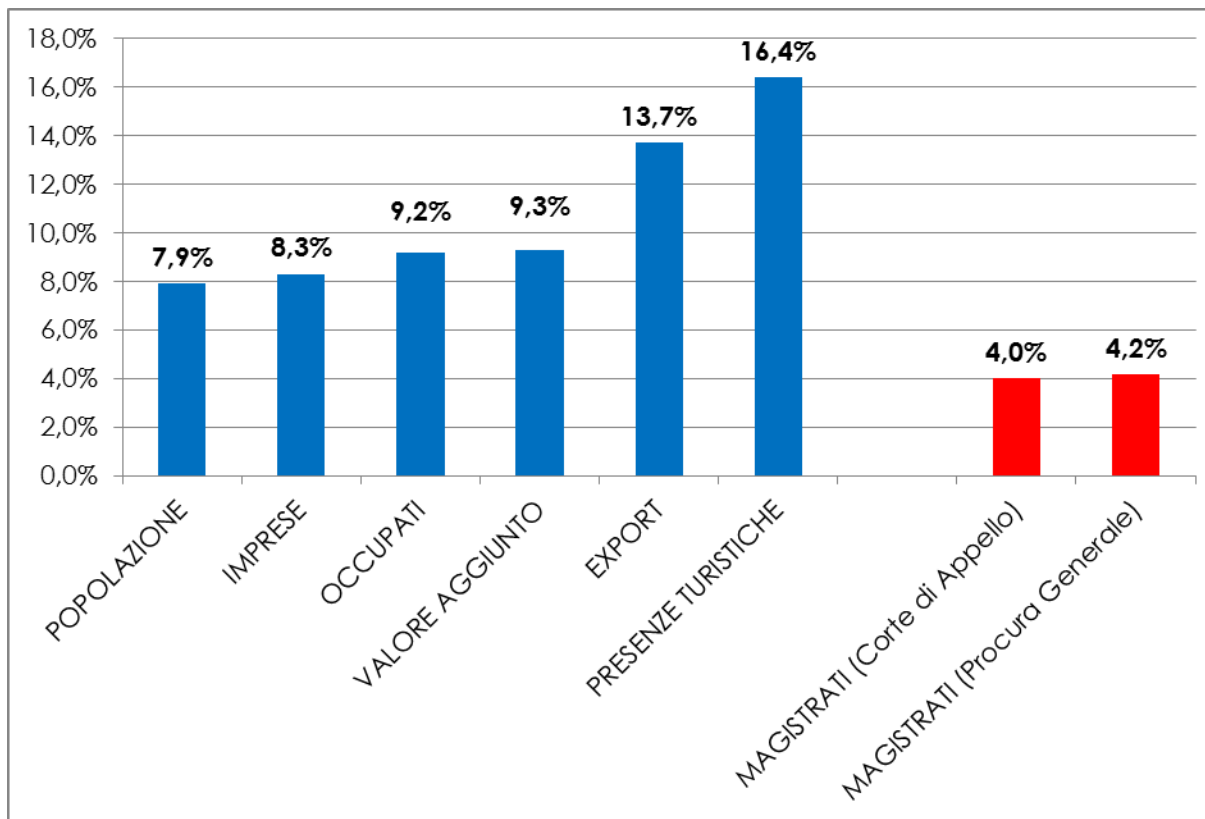
Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Istat

Il Veneto è leader nazionale nel settore turistico con quasi 70 milioni di presenze l'anno (prima regione italiana)

Il Veneto incide per oltre il 16% delle presenze turistiche nazionali e supera di gran lunga la Lombardia (9,4%)

**IN SINTESI**

## Numeri territorio Corte di Appello di Venezia (in % su totale Italia)



Elaborazione Ufficio Studi CGIA su fonti varie (dati 2017)

I parametri considerati testimoniano l'elevata dinamicità socio-economica del Veneto (sostanzialmente l'ambito d'azione della Corte di Appello di Venezia)

In **termini di Magistrati della Corte d'Appello il territorio veneto può contare solo sul 4% del totale Italia; per quanto riguarda la Procura Generale la quota è simile (4,2%)** Queste quote sono nettamente inferiori ai «numeri» del contesto socio-economico

## Magistrati Corti di Appello pesati su indicatori socio-economici

Rappresentando il numero di Magistrati per ciascuna variabile socio-economica presa in esame (così come già fatto per la popolazione) si ottengono degli indicatori «grezzi» che indicano la dotazione di Magistrati in organico

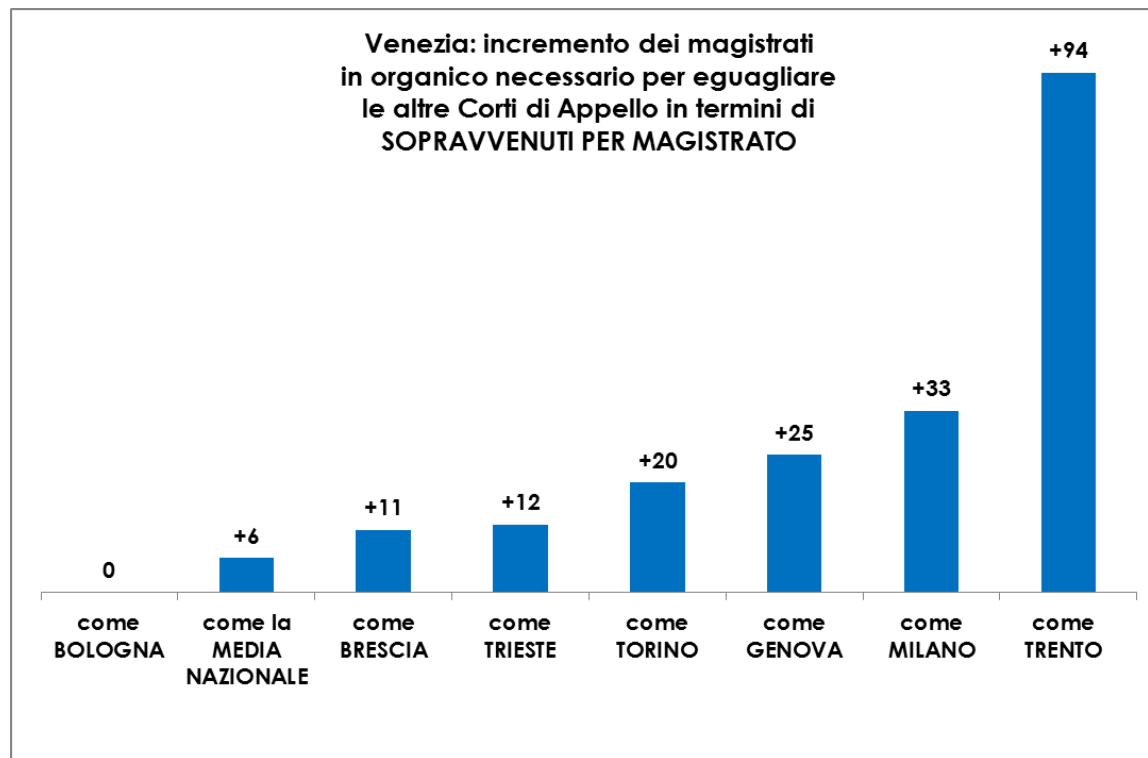
CORTE DI APPELLO	MAGISTRATI CORTI DI APPELLO						
	RANK per colonna 1 (Magistrati ogni 100 mila abitanti)	ogni 100 mila ABITANTI	ogni 100 mila imprese attive	ogni miliardo di € di VALORE AGGIUNTO	ogni miliardo di € di EXPORT	ogni 100 mila OCCUPATI	ogni milione di PRESENZE TURISTICHE
Trento		2,6	30,2	0,8	3,8	5,9	0,8
Genova		2,3	28,3	0,9	4,6	6,5	2,6
Milano		1,8	22,4	0,5	1,6	4,1	4,9
Torino		1,6	18,6	0,6	1,5	3,9	4,0
Trieste		1,6	21,2	0,6	1,4	4,2	2,4
Bologna		1,3	14,3	0,4	1,0	2,9	1,4
Brescia		1,1	13,8	0,4	0,8	2,6	2,5
<b>Venezia</b>		<b>1,1</b>	<b>12,0</b>	<b>0,4</b>	<b>0,8</b>	<b>2,4</b>	<b>0,7</b>
<b>TOTALE ITALIA</b>		<b>2,1</b>	<b>25,1</b>	<b>0,8</b>	<b>2,9</b>	<b>5,6</b>	<b>3,1</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA su fonti varie (dati 2017)

Per ciascuno dei parametri socio-economici considerati, relativamente alle Corti di Appello «benchmark», **si verifica sempre per Venezia il più basso numero di Magistrati**

## Cosa manca al Veneto? Le risorse di personale

## Sottodotazione dei Magistrati in organico (su sopravvenuti)

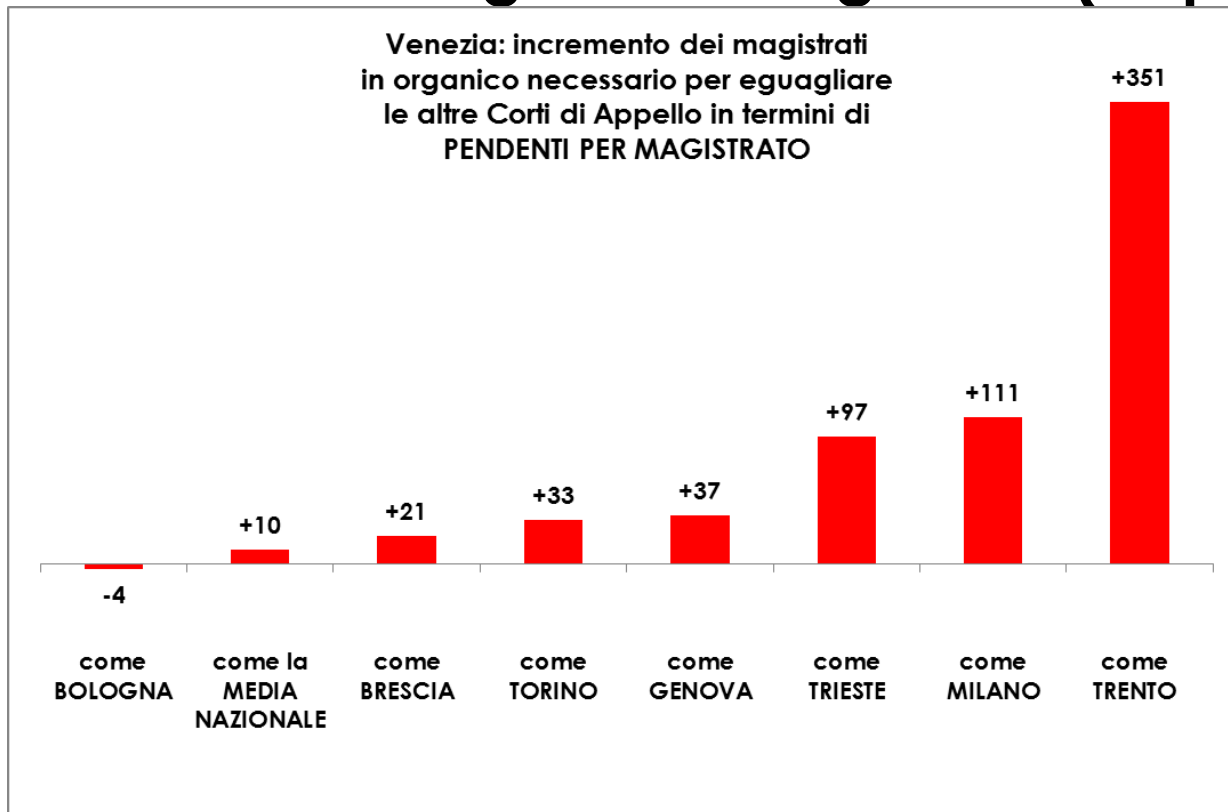


Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia (Fonte Ministero della Giustizia e Consiglio Superiore della Magistratura)

Se la Corte di Appello di Venezia avesse il medesimo rapporto **sopravvenuti per magistrato** della **media nazionale**, avrebbe bisogno di 57 magistrati (**6 in più**)

Analogamente, equiparando Venezia alle **altre Corti di Appello** considerate, avrebbe bisogno di **11 magistrati in più** se fosse come Brescia, **12 in più** se fosse come Trieste, **20 in più** se fosse come Torino, **25 in più** se fosse come Genova, **33 in più** come Milano e **94 in più** come Trento

## Sottodotazione dei Magistrati in organico (su pendenti)



Elaborazione Ufficio Studi CGIA su dati Corte di Appello di Venezia (Fonte Ministero della Giustizia e Consiglio Superiore della Magistratura)

Se la Corte di Appello di Venezia avesse il medesimo rapporto **pendenti per magistrato** della **media nazionale**, avrebbe bisogno di 61 magistrati (**10 in più**)

Analogamente, equiparando Venezia alle **altre Corti di Appello** considerate, avrebbe bisogno di **21 magistrati in più** se fosse come Brescia, **33** in più se fosse come Torino, **37** in più se fosse come Genova, **97** in più se fosse come Trieste, **111** in più come Milano e **351** in più come Trento